



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

---

З А П О В Е Д

№ РД-11-01-27

Добрич 06.07.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 9 от заседание на Общински съвет – гр. Добрич, проведено на 26.06.2012г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ 9-1:** Общински съвет град Добрич, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси:

1. Приема Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич.
2. Възлага на Кмета на Община град Добрич да предприеме последващите, съгласно закона, действия.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич е приета от Общински съвет Добрич без да са спазени императивните процесуални разпоредби относно подготовката и приемането на нормативни административни актове, установени в чл.26 и сл. от Закона за нормативните актове (ЗНА).

В изпълнение на разпоредбата на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, съставителят на проекта за нормативен акт – Кмета на Община Добрич е публикувал на интернет-страницата на Община Добрич на 21 май 2012 година проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, ведно с мотивите към него, изготвени съобразно чл.28, ал.2 от същия закон, за публично обсъждане. На 14 юни 2012г. съставителят на проекта на нормативен акт публикува информация на интернет-страницата на Община град Добрич, че продължава публичното обсъждане на проекта на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, ведно с мотивите към него, изготвени съобразно чл.28, ал.2 от ЗНА, както и самият проект на нормативен акт.

Във връзка с осъществяваният, на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА, административен контрол от страна на Областен управител на област Добрич върху приетите актове на общинските съвети, и в частност върху настоящото решение на Общински съвет Добрич, се констатира, че представеният за обществено обсъждане проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, публикуван на интернет-страницата на Община град Добрич на 21 май 2012 година, се различава в отделни разпоредби от проекта на Наредбата, публикуван на интернет-страницата на Община град Добрич на 14 юни 2012 година. Внесените промени в проекта на нормативен акт, публикуван на 14 юни 2012 година, независимо от това доколко са съществени или не, представляват такива, които водят до съвсем нов проект на нормативен акт, различен от този, който е предложен за публично обсъждане на 21 май 2012 година. Това представлява нарушение на

материалния закон, тъй като е недопустимо в срока, предоставен за предложения и становище по проекта на нормативен акт, да се извърши промяна в самия проект на нормативен акт.

Отделно, ако приемем, че вторият проект на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, публикуван на интернет-страницата на 14 юни 2012г. е този, който съставителят действително предлага за публично обсъждане и съответно приемането му от Общински съвет гр. Добрич, считам, че решението също е незаконосъобразно. Незаконосъобразността се извлича от разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от ЗНА, намираща приложение по силата на препращащата норма на чл. 80 от АПК, която определя, че при внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. В конкретния случай този срок не е спазен, поради това, че проектът на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, е публикуван на интернет-страницата на 14 юни 2012г., а заседанието на Общински съвет гр.Добрич е на 26 юни 2012г., който срок е по-малък от минимално изискуемия 14-дневен срок.

Различия се откриват и в мотивите по чл.28, ал.2 от ЗНА, към проекта за нормативен акт, като посочените в проекта за Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, публикувана на 14 юни 2010г година са допълнени, спрямо тези, изложени към проекта за Наредбата, публикувана на 21 май 2012 година. Тези различия относно мотивите не водят до незаконосъобразност на решението, а по-скоро целят пълнота на същите.

Във връзка с горното, Общинския съвет – гр. Добрич следва да отмени Решение № 9-1/26.06.2012 г., с което е приета Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, като незаконосъобразно. При приемането на ново решение на Общински съвет Добрич, с което да се приеме горепосочената Наредба, следва съставителят на проектът на нормативен акт да спазва в цялост процедурата, регламентирана в Закона за нормативните актове и Административно-процесуалния кодекс.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 9-1 по Протокол № 9 от заседание на Общински съвет – гр. Добрич, проведено на 26.06.2012 г., с **указание за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Добрич, Кмета на Община Добрич и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**