



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-11-01-06

Добрич 13.02.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 6 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 31.01.2012г., установих следното:

С **РЕШЕНИЕ № 15**, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 9а от Закона за общинските бюджети и във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, Общински съвет – Каварна приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на община Каварна, приета с Решение № 136.13.3.2004 от 01.07.2004 г. на Общински съвет Каварна и изменена с Решение № 42 от 27.02.2009 г.:

**НАРЕДБА**

**за изменение и допълнение на Наредбата за съставянето,  
изпълнението и отчитането на бюджета на Община Каварна**

§ 1. В чл. 2, ал. 2 думите “със заповед на кмета“ се заменят с „с решение на общинския съвет”.

§2. В чл. 5, ал. 2 след думата ”съвет” се поставя точка и изразът “при приемането на общинския бюджет” отпада.

§3. Чл. 14 се изменя така: ”Кметът на общината организира съставянето на проекта на общинския бюджет на основата на предложенията на кметовете на кметства, кметски наместници, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, ръководителите на бюджетни звена, на председателя на общинския съвет за дейността на общинския съвет, както и на други организации, получаващи субсидии от общинския бюджет.”

§4. Чл. 15 се изменя така: ”Кметът на общината дава указания, в които определя условията и сроковете за представяне на предложенията.”

§ 5. Ал. 2 на чл. 17 се отменя.

§6. В чл. 17 ал. 3 се правят следните изменения: изразът “за допълнителна численост на персонала и текущи разходи за издръжка над стандартите, за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия“ отпада и след думата ”дейност“ се добавя запетая и изразът “над стандартите, за сметка на собствени приходи, изравнителна субсидия и преходния остатък”.

§7. В чл. 17, ал. 5 изразът “на кмета” отпада.

§8. В чл. 17, ал. 6 изразът “в размер на 10 на сто от одобрените средства със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година” отпада и след думата ”разходи” се добавя изразът ”в съответствие с разпоредбите на Закона за общинските бюджети”.

§9. В чл. 18, ал. 4 т. 1 изразът ”съгласувана с Главна данъчна дирекция” отпада.

§10. В чл. 18, ал. 4 т. 2 пред думата ”приходите” се добавя изразът “прогнозата за”.

§11. Чл. 18 ал.7 се изменя така ”С текущите разходи се осигуряват средства за дейностите, свързани с предоставянето на публични услуги”.

§12. В чл. 19 се прави следното допълнение: след думата “ремонт” се добавя ” и реконструкция”.

§13. В чл. 22 се правят следните промени:

- създава се ал. 2 със следното съдържание: ”Кметът на общината предоставя проекта на бюджет за публично обсъждане най-малко 7 дни предварително в местните средства за масово осведомяване и интернет страницата на общината.”

- създава се ал. 3 със следното съдържание:”Публичното обсъждане се извършва съгласно раздел II от Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени/публични обсъждания в Община Каварна.”

§14. Чл.23 се изменя така: ”Проектът на общинския бюджет се внася от кмета на общината в сроковете, определени в действащото законодателство с доклад и проект за решения и се разпределя от председателя на общинския съвет по постоянни комисии за становище. Водеща е комисията по “Бюджет, финанси и данъчна политика”. При неспазване на законовия срок за внасяне на проекта на общинския бюджет, за периода след изтичането на срока до внасянето на проектобюджета в общинския съвет на кмета на общината не се изплаща възнаграждение. Дължимото за този период възнаграждение на кмета на общината се изплаща, след като внесе проекта на бюджет в общинския съвет.”

§15. В чл. 27 се прави следното допълнение: след изразът “бюджетните кредити“ се добавя ”за съответния период”.

§16. В чл. 28 изразът ”приемането на общинския бюджет” отпада и след изрече “за времето до” се прибавя “внасянето на проекта на общинския бюджет в общинския съвет”.

§17. Чл. 29 се изменя така: ”След внасяне на проекта на общински бюджет в общинския съвет, разходите за финансиране на местните дейности до приемане на бюджета се извършват съобразно внесенния бюджет, а разходите за делегираните от държавата дейности – при условията на чл. 28 от Наредбата.”

§18. В чл. 30 се създава изречение второ ”Дължимото за този период възнаграждение им се изплаща, след като общинският съвет приеме бюджета на общината.”

§19. В чл. 32 изрече “и тримесечия” отпада.

§20. Чл. 33 се изменя така: ”Общинският съвет приема бюджетните сметки на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити по предложение на Кмета на Общината. Кметът на общината определя техните права и задължения, в срок до 30 дни след приемане на общинския бюджет от общинския съвет.”

§21. В чл. 34 след изрече: ”приходите от местните” се добавя думата ”данъци” и се поставя запетая; след изрече: ”администрирането на местните” се добавя думата ”данъци” и се поставя запетая.

§22. В чл. 36 изразът: ”от второстепенните разпоредители с бюджетни кредити” отпада

§23. В чл. 38 се правят следните изменения:

- ал.2 става ал. 4 и се изменя така: ”С решение на общинския съвет, за сметка на местни приходи, може да се предоставят субсидии на търговски дружества с общинско участие в съответствие с действащото законодателство.”

- създава се нова ал. 2 със следното съдържание: ”По решение на общинския съвет възникналият временен недостиг на средства за финансиране на местните дейности в процеса на изпълнение на общинския бюджет се осигурява със заеми от:

1. извънбюджетни средства и фондове
2. други източници”

- създава се ал. 3 със следното съдържание: ”Заемите от предходната алинея са краткосрочни, ползват се за текущо балансиране на бюджета и се възстановяват до края на бюджетната година. При неизпълнение на собствените приходи общинският съвет може да удължи срока на възстановяване, но за не повече от 6 месеца.”

§24. В чл. 39 се правят следните изменения:

- в ал. 2 думата “тримесечни” се заменя с “месечни”

- в ал. 2 т. 1 думата “тримесечия” се заменя с “месеци”  
- създава се нова т.2 със съдържание: ”прехвърляне на бюджетни кредити в следващи месеци по параграфи с реализирани икономии”.

§25. Чл. 41 се изменя така: ”Чл. 41 (1) Кметът на общината внася в общинския съвет информация за текущото изпълнение на бюджета за първото шестмесечие, до края на м.юли на текущата година.

(2) Кметът на общината информира местната общност за изпълнението на бюджета, чрез местните медии, интернет страницата на общината.”

§26. Ал. 2 на чл. 42 се изменя така: ”Общинският бюджет се изменя през текущата бюджетна година при спазване изискванията на изречение първо и второ на чл.23 от Наредбата, като промените се внасят периодично от кмета на общината. Общинският съвет приема промените в срок до 15 работни дни от внасянето им от кмета на общината.”

§27. В чл. 51, ал. 2 след израза ”определени от МФ” се поставя точка и изразът ”, съгласувани със Сметната палата.” отпада.

§28. В чл. 54 текстовете на ал. 1 и ал. 2 се отменят и същия се изменя както следва:

(1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставянето на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнението на бюджета

2. капиталови разходи, средствата за които предстои да бъдат осигурени през бюджетната година.

3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства

(2) Краткосрочният дълг се поема и погасява по ред, определен в Закона за общинския дълг.

§29. В чл. 55 изречението ”Кметът на общината уведомява МФ за поемането на дълга съгласно изискванията на Закона за държавния дълг“ се изменя така: ”Кметът на общината уведомява МФ за поемането на дълга съгласно изискванията на Закона за общинския дълг”

§30. Чл. 59 се изменя така:

- в ал. 1 след израза ”изравнителна субсидия“ се поставя запетая и се добавя ”държавните трансфери за делегираните от държавата дейности”

- ал. 3 се отменя

§31 Чл. 60 се изменя така: ”Годишният размер на разходите по обслужването на дълга се определя в съответствие с изискванията на Закона за общинския дълг.”

§32. Чл. 61 се отменя.

§33. Създава се чл. 63 със следното съдържание: ”Предложението за поемане на дългосрочен общински дълг се подлага на обсъждане с местната общност при условията и по реда, определени в раздел III на Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени/публични обсъждания в Община Каварна.”

§34. В Чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова алинея 1 с текст:

1.“(1) Разходите от общинския бюджет се извършват до размера на постъпленията.”

2. Досегашният текст става ал. 2.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Изменението и допълнението на Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на община Каварна е прието от Общински съвет Каварна без да са спазени императивните процесуални разпоредби относно подготовката и приемането на нормативни административни актове, респективно за тяхното изменение и/ или допълване, установени в чл.26 и сл. от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Така приетите с настоящото решение изменения и допълнения в Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на община Каварна не отговарят на изискванията на чл. 28, ал. 1 и 2 от Закона за нормативните актове, съгласно който проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за

обсъждане и приемане от компетентния орган, като мотивите следва да съдържат: причини за приемане на измененията и допълненията в наредбата, целите които си поставя, финансовите средства необходими за обезпечаване, очакваните резултати и анализ на съответствие с правото на ЕС. Видно от материалите, изпратени от Общински съвет Каварна във връзка с приемането на решението, се установява, че мотиви по смисъла на чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове не са налице. Има докладна записка на Кмета на община Каварна в която са записани, като точки горепосочените мотиви, но по своето съдържание не представляват мотиви към проекта на нормативен акт, а по-скоро са изброени с кратко допълнително стандартно описание. Въпреки горепосоченият пропуск, в противоречие на чл.28, ал.3 от Закона за нормативните актове, Общински съвет Каварна е обсъдил и приел настоящото решение.

Отделно, не е спазено и изискването на разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от ЗНА, намираща приложение по силата на препращащата норма на чл. 80 от АПК, която определя, че при внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. При извършена справка на интернет страницата на Община Каварна се констатира, че докладната записка на Кмета на община Каварна до Общински съвет Каварна относно изменение и допълнение на Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на община Каварна с проекта на нормативен акт е била публикувана на интернет страницата, но при приемането на настоящото решение от Общински съвет Каварна са извършени промени в Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на община Каварна, които не са се съдържали в докладната записка на Кмета на община Каварна – публикувана на интернет страницата на общината. По този начин е нарушена разпоредбата на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, като са внесени измененията и допълнения в нормативния акт, за които не е предоставена възможност на граждани и организации да изразят становище или да дадат предложение по проекта на нормативен акт.

С оглед на това, че не е спазена в цялост процедурата по чл.26 и следващите от Закона за нормативните актове, то приетото от Общинския съвет Каварна решение за изменение и допълнение на Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на община Каварна се явява незаконосъобразно, и като такова следва да бъде отменено от Общински съвет Каварна.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 15 по Протокол № 6 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 31.01.2012 година.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**