



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-11-01-54

Добрич 06.11.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 11 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 23.10.2012 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 11-17: На основание чл.21, ал.1 т.7 и ал.2 от ЗМСМА Общинският съвет Генерал Тошево **РЕШИ:**

Прави промяна в Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Генерал Тошево както следва:

било: чл.121 Размерът на дължимия туристически данък за средствата за подслон и местата за настаняване се определя, както следва:

1. категория 1 звезда – 0,60 лв. за нощувка;

става: чл.121 Размерът на дължимия туристически данък за средствата за подслон и местата за настаняване се определя, както следва:

1. категория 1 звезда – 0,20 лв. за нощувка;

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ: от 16 гласували - 14 „за”, 0 „против”, 2 „въздържал се”

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

В настоящия случай се касае за съществено нарушение на процесуалните правила, регламентиращи процедурата по приемане, респ. изменение на нормативен акт, тъй като по своята същност Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Генерал Тошево, представлява подзаконов нормативен акт.

С Решение № 11-17 по Протокол № 11 от 23.10.2012 г., Общински съвет – Генерал Тошево на основание чл.21 ал.1 т.7 и ал.2 от ЗМСМА, е извършил промени в чл.121 от Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Генерал Тошево. Решението е прието от компетентния за това колективен орган, при спазване изискванията за кворум и мнозинство - чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, с поименно гласуване с 14 гласа "за", "против" - 0 и "въздържали се"- 2 (при присъствали при вземането на решението 16 общински съветници, от общо 17 такива). Същият обаче, е приет при допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III на Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ и Закона за нормативните актове /ЗНА/.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

В чл. 80 от АПК, намиращ се раздел в III от кодекса, регламентиращ издаването на подзаконови нормативни административни актове, е посочено, че за неуредените в раздела въпроси се прилагат разпоредбите на ЗНА. Съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-

малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. От предоставените материалите по гласуваното решение е видно, че е спазено горепосоченото изискване за публикуване на акта на съответната институция, като същия е публикуван на официалната интернет страница на община Генерал Тошево, в секция „Проекти нормативни актове”. Не е спазено обаче изискването на чл. 28 от ЗНА, съгласно който проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Съгласно изискванията на ал. 2 на чл. 28 от ЗНА мотивите, съответно докладът, съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. В отправеното до Общински съвет - Генерал Тошево предложение (обективизирано в докладна записка с вх.№ 456/02.10.2012 г.) от Н.К.М. – Председател на общинския съвет, послужило за извършване на изменения в настоящата Наредба, не са посочени мотиви.

С оглед на изложеното, намирам, че извършените промени в Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Генерал Тошево не са приети при спазване изискванията на чл.26, ал.2 и чл.28 от ЗНА, във връзка с чл.80 от АПК. Нормата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА предвижда "проект на нормативен акт, към който не са изложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията на ал.2, да не се обсъжда от компетентния орган".

Неспазването на чл. 26, ал. 2 и 28 от ЗНА представлява нарушение на императивни правни норми, като допуснатото от Общински съвет – Генерал Тошево нарушение е съществено.

Предвид горното намирам, че общинския съвет следва да отмени приетото решение, с оглед спазване на процедурата, регламентирана в Закона за нормативните актове.

На основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 11-17 по Протокол № 11 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 23.10.2012 г., с **указание за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Генерал Тошево и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)