



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-10

гр. Добрич, 13.06.2017 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 23 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 30.05.2017 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 312:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 11 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 124 а, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) във връзка чл. 124 б, ал. 1 и чл. 131, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от ЗУТ и искане вх. № АБ-06-439/25.04.2017 г. от „ПРОУЧВАНЕ И ДОВИБ НА НЕФТ И ГАЗ“ АД Общински съвет - Каварна реши:

1. Дава съгласие за провеждане на трасе на надземни събирателни газопроводи (шлейфи) през следните общински имоти:
 - имот с идентификатор 07257.50.146 по кадастралната карта на с. Българево (с начин на трайно ползване – пасище);
 - имот с идентификатор 07257.50.146 по кадастралната карта на с. Българево (с начин на трайно ползване – път IV клас);
 - имот с идентификатор 07257.50.581 по кадастралната карта на с. Българево (с начин на трайно ползване – полски път);
2. Одобрява задание за изработване на проект за ПУП – парцеларен план.
3. Разрешава изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за обект „Въвеждане в експлоатация на оценъчно – експлоатационни сондажи „Е-4 Българево“ и „Е-6 Българево“ и изграждане на надземни събирателни газопроводи (шлейфи) от сондажи „Е-4 Българево“ и „Е-6 Българево“ до събирателен възел (колектор) на площадката на съществуващ експлоатационен сондаж „Е-2 Българево“, със следните засегнати имоти

общинска собственост: 07257.50.385, 07257.50.146 и 07257.50.581 в землище с. Българево, община Каварна.

4. Възлага на Кмета на община Каварна да извърши последващи действия съгласно закона.

Приетото Решение № 312, по Протокол № 23, от проведеното заседание на Общински съвет - Каварна на 30.05.2017 г. е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Кмета на Община Каварна, внася докладна записка, относно одобряване на задание за изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план и разрешаване изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за обект „Въвеждане в експлоатация на оценъчно-експлоатационни сондажи „Е-Българево“ и „Е-6 Българево“ и изграждане на надземни събирателни газопроводи (шлейфи) от сондаж „Е-4 Българево“ и „Е-6 Българево“ до събирателен възел (колектор) на площадката на съществуващ експлоатационен сондаж „Е-2 Българево“.

Съгласно точка първа от приетото решение № 312 по Протокол № 23, Общински съвет Каварна дава съгласие за провеждане на трасе на надземни събирателни газопроводи (шлейфи) през следните общински имоти, поземлен имот (ПИ) с идентификатор 07257.50.385 по КККР на с. Българево - имот с начин на трайно ползване пасище и на други два имота представляващи пътища, а именно ПИ 146 и ПИ 581 по КККР на с. Българево.

Видно от представения акт за публична общинска собственост № 186 от 20.08.2013 г., поземлен имот ПИ с идентификатор 07257.50.385 по КККР на с. Българево е с площ от 900.002 декара. В точка трета от акта за публична общинска собственост № 186 от 20.08.2013 г., горепосочения имот е с начина на трайно ползване „пасище от IX категория“.

В точка 2-ра от приетото решение № 312, Общински съвет Каварна одобрява задание за изработването на проект за ПУП-парцеларен план.

В точка 3-та от приетото решение, Общински съвет Каварна разрешава изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за обект Въвеждане в експлоатация на оценъчно-експлоатационни сондажи „Е-Българево“ и „Е-6 Българево“ и изграждане на надземни събирателни газопроводи (шлейфи) от сондаж „Е-4 Българево“ и „Е-6 Българево“.

Действително съгласно чл. 124, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), разрешенията за изработване на проект за подробен устройствен план се дават с разрешение на общински съвет по предложение на кмета на общината. Съгласно ал. 7 на горепосочената разпоредба, исканията за изработване на ПУП се придружават със задание. Това действително е така, но приемайки Решение № 312 по Протокол 23, Общински съвет Каварна не се е съобразил със статута на един от общинските имоти, през който ще трябва да премине трасето на надземните събирателни газопроводи (шлейфи). Имот с идентификатор 07257.50.385 по КККР на с. Българево, с начин на трайно ползване пасище е актуван с акт за публична общинска собственост. На първо място съгласно чл. 25, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), пасищата и мерите са публична общинска собственост по своя статут и предназначение. Пасището като имот публична общинска собственост може да се обяви за имот частна общинска собственост при наличие на основанията посочени в чл. 25, ал. 3 от ЗСПЗЗ и на Закона за общинската собственост. Тоест съгласно чл. 25, ал. 3, т. 1 от ЗСПЗЗ, промяна на предназначението на пасището от публична общинска собственост в частна общинска собственост, може да се допусне при изграждане на обекти на техническа инфраструктура по смисъла на ЗУТ. Видно от настоящата докладна, търговското дружество „Проучване и добив на нефт и газ“ АД иска

изработване на ПУП, именно за изграждане на обект техническа инфраструктура – провеждане на трасе на надземни събирателни газопроводи (шлейфи). Тоест за да се одобри изграждането на обекти на техническа инфраструктура върху общинското пасище, трябва преди това да се смени предназначението на пасището, от имот публична общинска собственост в имот частна общинска собственост. Ясно законодателя в чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост е посочил, че имоти публична общинска собственост – какъвто е общинското пасище ПИ с идентификатор 07257.50.385 по КККР на с. Българево, когато е престанал да има предназначението по чл. 3, ал. 2 от ЗОС се обявява от общинския съвет за имот частна общинска собственост. Към момента на внасяне на настоящата докладна и приемането и с Решение № 312 по Протокол № 23, на заседанието на Общински съвет Каварна на дата 30.05.2017 г., пасището все още е с не отпаднало предназначение на такова, тоест актувано е като имот публична общинска собственост, с начин на трайно ползване „пасище от IX категория“, видно от АПОС № 186/20.08.2013 г.

Съгласно чл. 59, ал. 1 от Закона за устройство на територията ясно е посочено, че извън границите на урбанизираните територии застрояване се допуска след промяна предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон. В случая обектите на техническа инфраструктура следва да се изградят и да преминат върху общинското пасище, при съблюдаване на чл. 25, ал. 1 и ал. 3 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 6, ал. 1 и ал. 2 от ЗОС. Видно от гореизложеното, имаме явно неспазване на разпоредбите на чл. 25, ал. 1 и ал. 3 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 6, ал. 1 и ал. 2 от ЗОС.

Разпоредбата на чл. 17, ал. 1, т. 2 от Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), ясно посочва, че промяната на предназначението на земеделските земи за неземеделски нужди се разрешава от Комисията за земеделските земи, понеже в нашия казус пасището, през което ще преминат трасето на надземния събирателен газопровод е с площ над 50 дка, площта му е 900 дка. Разпоредбата на чл. 17 а, ал. 1, т. 1 от ЗОЗЗ пресъздава чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Тоест отново в чл. 17 а, ал. 1, т. 1 от Закона за опазване на земеделските земи е посочено, че промяна на предназначението на земеделски земи за неземеделски нужди може да се допусне при изграждане на обекти на техническа инфраструктура и т.н.

Също така Общински съвет Каварна, не е спазил материално правните разпоредби на чл. 21, чл. 22, чл. 24 и на чл. 24 а от ЗОЗЗ приемайки Решение № 312 по Протокол № 23 в този вид. Ясно законодателя в чл. 21, ал. 1 от ЗОЗЗ е посочил, че за всеки обект, който се предлага да бъде изграден се определя необходимата площадка, с проект на подробен устройствен план. Разпоредбата на чл. 22, ал. 1 от ЗОЗЗ, посочва, че площадката и трасетата по чл. 21 от ЗОЗЗ се утвърждава с решение на комисията по чл. 17, ал. 1 от ЗОЗЗ.

Тоест площадките и трасетата предварително трябва да се одобрят от Комисията за земеделски земи, по аргумент на чл. 17, ал. 1, т. 2 от ЗОЗЗ и едва след това собственика или инвеститора внася подробен устройствен план за определяне на площадка или парцеларен план за определяне на трасе за одобряване при условията и по реда на ЗУТ. В настоящия случай, видно от представената докладна в едно с приетото Решение № 312, фирмата „Проучване и добив на нефт и газ“ АД внася проект за подробен устройствен план без да е налице съгласуване от Комисията за земеделски земи, по аргумент на чл. 17, ал. 1, т. 2 от ЗОЗЗ във връзка с чл. 22, ал. 1 от ЗУТ, във връзка с чл. 24, ал. 1 от ЗУТ във връзка с чл. 24 а от ЗУТ. По хронологичен порядък след съобщаване по реда на чл. 24 а от ЗУТ за утвърждаването на площадката и трасето от Комисията за земеделски земи, собственика на земята или инвеститорът на обекта внася подробния устройствен план за определена площадка или парцеларния план за определеното трасе за одобряване. Видно от приложените материали по докладната, фирмата внесла проекта на ПУП е следвала преди това да осъществи процедура

свързана със съгласуване по реда на 17, ал. 1, т. 2 от ЗОЗЗ във връзка с чл. 22, ал. 1 от ЗУТ, във връзка с чл. 24, ал. 1 от ЗУТ във връзка с чл. 24а от ЗУТ от Комисията за земеделски земи.

С оглед изложеното считам, че са нарушени горепосочените материално правни норми на ЗОС, ЗСПЗЗ и ЗОЗЗ при приемане на горепосоченото Решение № 312 по Протокол № 312, прието на заседанието на Общински съвет Каварна на дата 30.05.2017 г.

Също така, според разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК фактическите и правни основания за издаване на административен акт са съществено условие за неговата редовност. Такива не могат да се извлекат и от приложените към преписката писмени документи, напротив те доказват, че Общински съвет Каварна приема решение несъобразено с материално правните норми на чл. 25, ал. 1 и ал. 3 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 6, ал. 1 и ал. 2 от ЗОС във връзка с чл. 17, ал. 1, т. 2 от ЗОЗЗ във връзка с чл. 22, ал. 1 от ЗУТ, във връзка с чл. 24, ал. 1 от ЗУТ във връзка с чл. 24 а от ЗУТ.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 312 по Протокол № 23 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 30.05.2017 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич