



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК-04-20

Добрич 28.04.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №41 от извънредно заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 16.04.2014 г. установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 41/498: На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА и чл.37о от ЗСПЗЗ, във връзка с докл. записка с вх.№ К-75/10.04.2014г., Общински съвет гр. Шабла:

1. Дава съгласие да бъдат предоставени за ползване на земеделските стопани по приложения списък, общинските мери и пасища в землищата на община Шабла, включени в Програма за управление и разпореждане с имотите общинска собственост за 2014 г.

2. Приема Годишен план за паша за 2014 година.

3. Приема Задължения на община Шабла и на ползвателите за поддържането на общинските мери и пасища.

4. На заявилите желание земеделски стопани да се предоставят за ползване общински мери и пасища, при такса за ползване, определена в чл. 42, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла.

Считам решението за незаконосъобразно в частта по отношение т.1 и т.3, поради следните съображения:

С настоящото Общински съвет град Шабла дава съгласие земеделски стопани - животновъди, осъществяващи дейност на територията на община Шабла да наемат земеделски земи – общинска собственост, съставляващи пасища и мери. Решението е взето от орган, компетентен, съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация, да извършва сделки по управление на имоти – общинска собственост. Същото е постановено при спазване на изискванията по отношение кворум и мнозинство, като гласуването е проведено поименно от общинските съветници.

При взимане на Решение №498 Общински съвет град Шабла не се е съобразил с нормативни актове от действащото законодателство на Република България. Настоящото се приема в нарушение на разпоредбите на Закона за собствеността и ползуването на земеделски земи и по-точно чл.37о ал.2, която посочва, че към съответното решение за отдаване под наем на общински пасища се прилага списък с данни за земеделските стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглежданите от тях животни, данни за физическите блокове и парцелите на общинските мери и пасища, карта за ползването на мерите и пасищата по физически блокове, определени в Системата за идентификация на земеделските парцели, както и други данни, необходими за кандидатстване за подпомагане по схемата за единно плащане на площ. Видно от материалите към Протокол №41 не са приложени данни за физическите блокове и парцелите на общинските мери и пасища, както и карта за ползването на мерите и пасищата по

физически блокове, определени в Системата за идентификация на земеделските парцели. С това, Общински съвет Шабла нарушава императивни по своя характер разпоредби, което действащата съдебна практика безспорно приема като основание за незаконосъобразност на така постановения административен акт.

Отделно, с т.3 от Решение №498 - «Задължения на община Шабла и на ползвателите за поддържането на общинските мери и пасища», Общински съвет нарушава разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Чл. 59 от посочения, във връзка с чл. 4 и чл. 7, изрично определя, че административния акт следва да бъде обоснован от правна и фактическа страна. По тълкувателен път от т.4 на «Задължения на община Шабла и на ползвателите за поддържането на общинските мери и пасища», може да се направи извода, че Общински съвет град Шабла въвежда ограничения по отношение максималния размер на земеделските земи – пасища, които могат да бъдат наети от 1 /един/ земеделски стопанин - животновъд. Това обаче не е изрично определено в т.2 от «Задължения на община Шабла и на ползвателите за поддържането на общинските мери и пасища». С оглед факта, че общински съвет се стреми да породи желана промяна в правния мир, неговата воля следва да бъде изразена по начин, който не оставя съмнение в целите на така постановения административен акт. Видно от съдържанието на т.2 от «Задължения...» не може да се установи по безспорен начин действителната воля на Общински съвет град Шабла и целения правен резултат.

Във връзка с горното следва да се посочи, че с т.4 от «Задължения на община Шабла и на ползвателите за поддържането на общинските мери и пасища» Общински съвет град Шабла изрично въвежда и хипотеза, при която, в случай на свободни пасища земеделските стопани – животновъди могат да наемат остатъчните площи «...в зависимост от доказаните потребности на заявителите и остатъчния размер на наличните свободни площи за конкретното населено място». Видно от съдържанието на приетите «Задължения...», както и приложените към Решение №498 материали, Общински съвет град Шабла не определя критерии или методика, по които да се осъществява в практиката приетото в т.4 от горепосочените. С това отново се нарушава разпоредбата на чл. 59 ал.1 от АПК, която изрично посочва, че административният орган издава или отказва издаването на акта с мотивирано решение, като последващата ал.2, допълва, че административния акт следва да съдържа фактически и правни основания за издаване на акта и разпоредителна част.

Следва да се допълни, че чл.37п от Закона за собствеността и ползуването на земеделски земи предвижда, че мерите и пасищата - общинска собственост, могат да се отдават под наем или под аренда само на земеделски стопани, отглеждащи пасищни животни, или на лица, които са поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние. В практиката си Министерството на земеделието и храните приема, че «лица, които са поели задължения да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние» също следва да бъдат земеделски стопани - животновъди. В тази връзка е и проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползуване на земеделски земи, внесен за обсъждане в Народно събрание на Република България, с който ще се извърши промяна в чл.37п, чрез отпадане на неясната формулировка «лица, които са поели задължения да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние».

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №498 в частта по отношение на т.1 и т.3 по протокол №41 от заседание на Общински съвет – Шабла, проведено на 16.04.2014 г., с **указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Шабла и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(П).....
/ НЕДКО МАРЧЕВ/