



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ РД – 11 – 01 - 07

Добрич 27.02.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 2 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 15.02.2012 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 2/ 17:** На основание чл. 21 ал. 1 т. 6 и чл. 27 ал. 4 и ал. 5 и чл. 52 ал. 1 от ЗМСМА, чл. 11 и чл. 12 от Закона за общинските бюджети и Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет във връзка с прилагането на Постановление № 367 от 29.12.2011 г. на Министерския съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 година, с поименно гласуване, общ брой гласували 12 , от тях с 12 гласа “за”, “против” и “въздържали се” няма, Общинският съвет прие:

**1.Общинският съвет с. Крушари приема бюджета на общината за 2012 година, както следва:**

**ПО ПРИХОДА В РАЗМЕР НА 4110199 лева**  
**Приходи за делегирани от държавата дейности в размер на 2823815 лева**

Обща субсидия	2627937
Преходен остатък от 2011 година	175314
Собствени приходи	20564

**Приходи за местни дейности 1286384 лева**

В това число:	
Данъчни приходи	230000
Неданъчни приходи	305800
Обща изравнителна субсидия	474000
Капиталови разходи за общински пътища	113000
Целева субсидия за капиталови разходи	70100
За зимно поддържане на пътищата	28800
Възст.средства от оперативни програми	61000
За възстановяване безлихвен заем	-40932
Преходен остатък от 2011 година	44616

**ПО РАЗХОДИТЕ В РАЗМЕР НА 4110199 лева**  
Разпределени по функции, групи, дейности и параграфи:  
За делегирани държавни дейности в размер на **2918150 лева**

- от държавни трансфери	2627937 лева
- от местни приходи	20564 лева
- от преходен остатък	175314 лева
- от дофинансиране	94335 лева

За местни дейности в размер на **1192049 лева**

**2.Приема бюджета на общината по разходната част в размер,разпределен по функции,а именно:**

Функции	държавни	местни	Всичко
Общи държавни служби	520414	447561	967975
Отбрана и сигурност	105944	1000	106944
Здравеопазване	47337	7550	54887
Образование	1194817	247770	1442587
Социални дейности	968774	73191	1041965
Жилищно строителство		226702	226702
Почивно дело,култура	80864	27110	107974
Икономически дейности		161165	161165
<b>Всичко</b>	<b>2918150</b>	<b>1192049</b>	<b>4110199</b>

**3.Приема бюджета на общината по агрегирани бюджетни показатели,съгласно формата по Приложение № 12.**

### **ПЪРВОНАЧАЛЕН БЮДЖЕТ НА ОБЩИНА .....КРУШАРИ.**

НАИМЕНОВАНИЕ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ	§§	БЮДЖЕТ Първоначален план
<b>I. СОБСТВЕНИ ПРИХОДИ И ПОМОЩИ</b>	§§ 01÷46	<b>556364</b>
1. Данъчни приходи	§§ 01÷20	<b>230000</b>
2. Неданъчни приходи	§§ 24÷42	<b>326364</b>
3. Помощи, дарения и други безвъзм.получени суми от страната и чужбина	§§ 45 и 46	
<b>II. РАЗХОДИ</b>	<b>§§ 01÷55</b>	<b>4110199</b>
1. Заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни прав.	§ 01	<b>1750425</b>
2. Други възнаграждения и плащания за персонала	§ 02	<b>117127</b>
3. Осигурителни вноски	§ 05, §08	<b>403181</b>
4. Издръжка	§ 10	<b>1489516</b>
5. Други текущи разходи	§§ 21÷29 и §§ 40÷46	<b>99344</b>
6. Капиталови разходи	§§ 51÷55	<b>250606</b>
7. Резерв за непредвидени и неотложни разходи	§§00-98	
<b>III. Трансфери (субсидии, вноски, временни заеми)</b>	<b>§§ 31; 61÷64; 74÷78</b>	<b>3333905</b>
1. Взаимоотношения с ЦБ	§ 31	<b>3313837</b>
2. Трансфери	§§ 61÷64	
3. Временни безлихвени заеми	§§ 74÷78	20068

<b>IV. Дефицит / излишък</b>	<b>IV=I-II+III</b>	<b>-219930</b>
контрола	<b>IV+V=0</b>	OK
<b>V. Финансиране</b>	<b>V=A1+A2</b>	<b>219930</b>
A1. Външно финансиране	§§ 80 и 81	0
1.1. получени външни заеми и общински ЦК емитирани на м/нар. капиталови пазари	под.§§ 80-11;80-12;80-31;80-32;80-51;80-52;80-97 и § 81	
1.2. погашения по външни заеми	под.§§ 80-17;80-18;80-37;80-38;80-57;80-58;80-80 и 80-98	
A2. Вътрешно финансиране		0
2.1.Получени заеми от банки и други лица в страната	§83-11, §83-12, §83-71 и §83-72	
2.2.Погашения по заеми от банки и други лица в страната	§83-21, §83-22, §83-81 и §83-82	
2.3.Операции с държавни (общински) ЦК (нето)	§85, §86 и §91	
2.4.Възмездно финансиране	§70 и §72	
2.5.Друго Финансиране	§88 и §93	
2.6.Депозити и средства по сметки (нето)	§95	0
2.6.1.Остатък от предходен период (+)	под. §§ 95-01 до 95-06	<b>219930</b>
2.6.2.Наличности в края на периода (-)	под. §§ 95-07 до 95-14	

**4.Приема разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи в размер на 183100 лева и от собствени приходи – 67506 лева,както следва :**

	<b>Целева</b>	<b>Собствени приходи</b>
<b>ЗА ОБЩНСКИ ДЕЙНОСТИ</b>		
<b>Основен ремонт</b>	<b>113000</b>	<b>10000</b>
<b>Функция"Общи държавни служби"</b>		<b>10000</b>
Ремонт сграда кметство с.Добрин		5000
Ремонт сграда кметство с.Телериг		5000
<b>Функция"Икономически дейности"</b>	<b>113000</b>	
Ремонт общ.път IV 21061 Северци -Крушари	113000	
<b>Придобиване на ДМА</b>		<b>57506</b>
<b>Функция"Общи държавни служби"</b>		<b>28456</b>
Закупуване на компютри		5000
Проучване и проектиране		23456
<b>Функция" Жилищно строителство и БКС"</b>		<b>10000</b>
Закупуване на катафалка		10000
<b>Функция"Здравеопазване"</b>		<b>7550</b>
Капиталов трансфер МБАЛ		7550
<b>Функция"Образование"</b>	<b>70100</b>	<b>11500</b>
Обект „Благоустрояване и озеленяване дворно пространство на ЦДГ Крушари I етап:Обособено пространство за занимания на открито за четири възрастови групи	70100	

Комбинирана спортна площадка и парково осветление към ЦДГ Крушари ,ел инсталация за парково осветление		11500
<b>Всичко капиталови разходи</b>	<b>183100</b>	<b>67506</b>

**5.Приема разчети за някои целеви разходи и субсидии,както следва за:**

5.1 Утвърждава сборен бюджет на разходите,разпределен по второстепенни разпоредители с бюджетни кредити,във връзка с чл.44 ал.1 от ПМС № 367 от 29 декември 2011 година

5.2.Приема разчет за разходи за членски внос в размер на 6040 лева за неправителствени организации.

5.3.Утвърждава субсидиите за читалищна дейност на основание ПМС № 367 от 29 декември 2011 година. – 80864 лева

5.4.Субсидии за спорт -9500 лева

5,5.Приема разчет за разходи в размер на 3000 лева за празника на общината.

5.6.Приема разчет за разходи в размер на 4000 лева за фолклорен събор.

5,7,Приема да се покриват за сметка на собствени данъчни и неданъчни общински приходи разходите за погребения на граждани,без близки,роднини и безпризорни,при спазване нормативните изисквания,в съответствие с разпоредбите на чл.35 ал.1 от ПМС № 367 от 29 декември 2011 година.

**6.Приема следните лимити за разходи:**

6,1,Социално-битови в размер до 3 % от начислените трудови възнаграждения.

6,2,Представителни разходи в размер на 4500 лева за кмета на общината и председателя на Общинския съвет.

**7.Утвърждава списък на длъжностите,които имат право на транспортни разходи.**

**8.Утвърждава поименен списък на лицата,имащи право на транспортни разходи,в размер на 85 на сто от цените на абонаментните карти за автобус.**

**9.Възлага на кмета на общината:**

9.1.Да определи конкретните права и отговорности на второстепенните разпоредители и обслужващите звена с бюджетни кредити.

9.2.Да ограничава финансиране на второстепенните разпоредители и обслужващите звена при нарушаване на бюджетната и финансова дисциплина и разписаните правила по актуализираната Система за финансово управление и контрол.

9.3. При възникване на временен недостиг на средства за финансиране на държавни дейности,да отправи мотивирано искане до министъра на финансите за авансово предоставяне на одобрената субсидия.

9.4. Да отразява служебно промените по общинският бюджет с размера на постъпилите и разходвани средства от дарения и спонсорство,в съответствие с волята на дарителя.

9.5. Да информира тримесечно общинския съвет в подходяща форма за вида,размера и причините за просрочените задължения,в случай на натрупани задължения в определен размер,както и за просрочените вземания и да предложи мерки за тяхното намаляване.

9.6. Да предлага на общинския съвет след 30 септември да се прехвърлят средства от един вид разходи в друг вид разходи за делегираните от държавата дейности,с изключение на разходите за делегираните от държавата дейности по образование,при условие,че няма просрочени задължения в съответните делегирани дейности.

**10.При спазване на общия размер на бюджета и при възникване на неотложни и доказани потребности през бюджетната година,доколкото със закон не е определено друго,предоставя следните правомощия на кмета на общината:**

10.1.Да изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност,без средствата за заплати,осигурителни вноски,стипендии в частта на делегираните от държавата дейности.

10.2. Да прехвърля бюджетни кредити за различни видове разходи в една дейност или от една дейност в друга в рамките на една бюджетна група без да се изменя общия ѝ размер в частта на местните дейности.

10.3. Да кандидатства за средства по структурни и други фондове на ЕС, по национални програми и други източници за реализиране на годишните цели на общината за изпълнение на общинския план за развитие.

10.4. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници за съфинансиране на общински програми и проекти.

10.5. Да разработва и възлага подготовката на общински проекти и проекти за осигуряване на алтернативни източници на средства за реализиране на определените цели на общината.

### **11. Разходването на бюджетните средства/без целевите средства/ се осъществява при съблюдаване на следните приоритети:**

11.1. Разходите за делегираните от държавата дейности се извършват до размера на предоставените трансфери и се използват по предназначение, като разходите за трудови възнаграждения и стипендии са приоритетни.

11.2. Постъпилите собствени приходи се разходват при следната поредност: за трудови разходи, за покриване на просрочени задължения, за разходи свързани с дейности, за които се събират такси, за хранителни продукти, за неотложни сезонни разходи - горива, ел. енергия, отопление, вода и неотложни текущи ремонти.

### **12. Задължава кмета да разпредели и утвърди одобрените средства по общинския бюджет по тримесечия и по месеци.**

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

От извършената проверка установих, че приетият от ОбС-Крушари бюджет за 2012 г. съществено се различава от проекта за бюджет внесен с докладната на кмета от 07.02.2012 г. за разглеждането му от общинския съвет. Приетият бюджет не е съставен и предложен от кмета. С решението на общинския съвет са направени значителни промени, като в хода на обсъждането на проекта за бюджет 2012 г., предложен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и приел нов проект за бюджет.

Съгласно чл. 21, т. 6 от ЗМСМА общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината.

В закона за общинския бюджет чл. 11, ал. 5 и ал. 6 са посочени правомощията на кмета по съставяне на проекта за бюджет и предоставянето му за обсъждане.

Съгласно чл. 11, ал. 7 от Закона за общинския бюджет, кметът на общината внася проекта за бюджет в общинския съвет.

Комисиите към общинския съвет разглеждат проекта и дават становище по него, а съгласно чл. 12 от Закона за общинския бюджет общинският съвет е компетентният орган да приеме общинския бюджет.

Съгласно цитираните законови разпоредби, считам, че е налице ясно разграничение на правомощията на кмета по съставяне, разгласяване, обсъждане и внасяне на проекта за общински бюджет от една страна и компетентността на общинския съвет да приеме бюджета на общината от друга.

Правомощията на общинския съвет по чл. 21, т. 6 от ЗМСМА не включват правомощия за съставяне на нов бюджет. Единствено кметът е компетентният орган да извърши дейността по съставяне на общинския бюджет и внасяне на проекта му в ОбС.

Постоянните комисии към общинския съвет могат да дават становище по проекта за бюджет на кмета, но нямат правомощия да съставят нов бюджет. Не може общинският съвет сам да си състави и да приеме общинският бюджет, тъй като се обезсмисля ролята на общинския съвет като орган на местно самоуправление и правомощията му по приемане и контрол на бюджета от една страна и от друга страна ясно дефинираните със закон задължения на кмета по съставяне на бюджета на общината.

Не е спазена процедурата по съставяне, обсъждане и внасяне на проект за бюджет. Общинският съвет в нарушение на материалния закон - ЗОБ и Наредбата за съставяне на общинския бюджет, в хода на обсъждане на проектобюджета за 2012 г. на практика е

съставил и приел бюджет, съвсем различен от проекта, внесен за обсъждане от кмета на общината.

Правомощието на общинския съвет по чл. 21, т. 6 от ЗМСМА да изменя годишния бюджет на общината е тълкувано превратно от общинския съвет. Правото на общинския съвет да изменя годишния бюджет на общината означава общинският съвет да приеме решение по внесен проект за изменение на вече приет бюджет, който проект също трябва да бъде съставен от кмета на общината, тъй като реда за изменение на бюджета е същият, както при приемане на бюджета /чл. 18 от ЗОБ/. В конкретния случай не се касае за хипотеза по изменение на вече приет бюджет на общината. В хода на обсъждане на проекта за бюджет за 2012 г. на община Крушари, внесен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и гласувал нов бюджет, различен от предложения проект, с който се променя предложения бюджет и бюджетната рамка и се приема бюджет, който не е обсъждан предварително от местната общност по правилата на Наредбата за съставяне на общинския бюджет на община Крушари.

Решението е прието при нарушение на административнопроизводствените правила по съставяне, обсъждане и внасяне на общински бюджет и приложимия материален закон - Закон за общинските бюджети и Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет.

Предвид гореизложеното Общински съвет – Крушари следва да преразгледа приетото решение.

С оглед на горното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

#### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ за ново обсъждане** Решение № 2/ 17 по Протокол № 2 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 15.02.2012 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Крушари и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**