



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК – 04 – 9

Добрич 06.04.2015 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 4 от заседание на Общински съвет – Крушари, проведено на 26.03.2015 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 4-32: 1. Общинският съвет с. Крушари приема нова Наредба № 7 за стопанисване, управление и предоставяне за ползване на общински пасища и мери на територията на община Крушари .

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Наредбата за стопанисване, управление и предоставяне за ползване на общински пасища и мери на територията на община Крушари, е приета от Общински съвет - Крушари без да са спазени императивните процесуални разпоредби, относно приемането на нормативни административни актове, установени в чл. 26 и чл.28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

В изпълнение на новелата на чл.26, ал.2 от ЗНА, съставителят на проекта на нормативен акт – Кмета на Община Крушари е публикувал на 11.03.2015 г. за публично обсъждане в подраздел „Проект на нормативни актове“ на интернет страницата на Община Крушари (www.krushari.bg), проект на Наредбата, в едно с доклад с изложени в него мотиви. Видно от публикуваното съобщение на заинтересованите лица е предоставена възможност да депозират писмени предложения и становища по проекта в Центъра за информация и услуги на гражданите на първия етаж в сградата на общината в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа. Определен е краен срок за това (ден преди провеждане на заседанието на общинския съвет – 25.03.2015 г.), с което е спазен и 14-дневния срок по чл. 26, ал. 2 ЗНА.

Във връзка с осъществяваният административен контрол, на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА, от страна на Областния управител на област Добрич, върху приетите актове на общинските съвети, и в частност върху настоящото решение на Общински съвет - Крушари, се констатира, че представения за обществено обсъждане проект на Наредбата за стопанисване, управление и предоставяне за ползване на общински пасища и мери на територията на община Крушари, публикуван на интернет страницата на Община Крушари, се различава в отделни разпоредби от проекта на Наредбата, приет по време на проведеното на 26.03.2015 г. заседание на общинския съвет. Внесените промени в някой от разпоредбите на нормативния акт (чл.11, чл.12, чл.18 и чл.20), независимо от това колко са съществени или не, представляват такива, които водят до съвсем нов проект на нормативен акт, различен от този, който е предложен от Кмета на Община Крушари за публично обсъждане.

Съгласно чл.26, ал.2 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Безспорно е, че целта на разпоредбата е да се даде възможност на заинтересованите лица да упражнят правото си на участие в производството по подготовка на актове, засягащи техни законни интереси. Публикуването/разгласяването на проекта на акта е начинът, чрез който принципът за откритост и съгласуваност, заложен в чл. 26, ал. 1 от ЗНА, намира част от своето проявление спрямо

засегнатите лица и за чието спазване следва да следи на първо място органът, в чиито правомощия е да приеме или не дадения проект – в случая Общински съвет - Крушари.

При установено неизпълнение на задължението за публикуване на проекта от страна на неговия съставител винаги е налице нарушение на производствените правила, регулиращи нормотворческия процес.

Обезпечаването на правото на заинтересованите лица да изразят мнения по даден проект е част от общата съгласувателна процедура, съпътстваща издаването/приемането на всеки нормативен акт. Целта на тази процедура както по отношение на институционалното съгласуване, така и по отношение на съгласуването с общността (заинтересованите лица) е да подпомогне компетентния орган да вземе своето най-добро решение за начина на регулация на дадените отношения.

Така поради всички изложени по-горе съображения считам, че решението на Общински съвет - Крушари е прието в нарушение на чл.26, ал.2 от ЗНА, т.е. при съществено нарушение на процесуалните правила - без да е публикуван проекта на нормативния акт на интернет страницата на общината ведно с мотивите на вносителя и без да е предоставен предвидения в цитираната норма 14-дневен срок за изразяване на становища по проекта от заинтересованите лица. Нарушена е и разпоредбата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА, която предвижда, че *"проект на нормативен акт, към който не са изложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията на ал.2, да не се обсъжда от компетентния орган"*.

При приемане на новото решение общинския съвет, следва да приеме горепосочената Наредба, като съставителят на нормативен акт спазва в цялост процедурата, регламентирана в Закона за нормативните актове, като гаранция за зачитане на принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност (по арг. чл. 26, ал. 1 ЗНА).

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 4-32, по Протокол № 4 от заседание на Общински съвет – Крушари, проведено на 26.03.2015 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Крушари и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(Д-Р МАРГАРИТА НОВОСЕЛСКА)