



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК – 04 – 7

Добрич 03.04.2015 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 2 от заседание на Общински съвет – гр. Генерал Тошево, проведено на 26.03.2015 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ №2-16: На основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от ЗМСМА, чл.8, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, , Общински съвет Генерал Тошево РЕШИ:

1. ПРИЕМА предложените изменения и допълнения в Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане на общинско имущество на Община Генерал Тошево, както следва:

В чл.66 се създава нова алинея 8 със следното съдържание:

„До участие в конкурса, респективно търга се допускат кандидати без задължения към Община Генерал Тошево, като декларираните обстоятелства в подадените декларации се проверяват по служебен ред от Общинска администрация”

В Приложение №2 - ПРАВИЛА за провеждане на публичен търг чрез явно наддаване за продажба на имущество, учредяване право на строеж и отдаване под наем на имоти-общинска собственост се правят следните изменения:

Било:

5.5.Удостоверение за актуално състояние на кандидата за участие в търга-оригинал или заверен препис.

Става:

5.5 копие на картонче ЕИК, като Община Генерал Тошево прави служебна проверка в Търговски регистър при Агенция по вписвания относно актуалното състояние на юридическото лице

2. ВЪЗЛАГА на Кмета на Община Генерал Тошево да извърши последващите съгласно закона действия.

Считам решението за незаконосъобразно, в частта му относно новосъздадената ал. 8 на чл.66 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане на общинско имущество на Община Генерал Тошево, поради следните съображения:

Административното производство е инициирано по Докладна записка с вх.рег. №***/*** г. на Кмета на община Генерал Тошево, който е предложил на общинския съвет да приеме решение, с което да се извърши допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане на общинско имущество на Община Генерал Тошево (НРПУРОИ) във връзка с прилагане принципа на комплексното административно обслужване от общинските администрации. Допълнението се изразява в създаването на нова ал. 8 на чл.66, със следния текст: „До участие в конкурса, респективно търга се допускат кандидати без задължения към Община Генерал Тошево, като декларираните обстоятелства в подадените декларации се проверяват по служебен ред от Общинска администрация”

Административният акт е приет съобразно правомощията на Общинския съвет, предвидени в чл.21, ал.3, и при спазване на процедурата по чл.27, ал.2 от ЗМСМА по приемане на решението относно необходимия брой общински съветници за провеждане на заседанието и за приемане на самото решение. Същият, обаче, е приет при допуснати съществени нарушения на материалноправните норми на Конституцията на Република България (ЗКР), Закона за местното

самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (ДОПК), Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и Закона за защита от дискриминация (ЗЗДиск.).

В разписаните от законодателя новели на ЗОС, е уреден редът и начинът по който имоти и вещи, общинска собственост (публична и частна), могат да бъдат отдадени под наем. Това става след взето решение на компетентния орган - Общинския съвет (по ал.21, ал.8 от ЗМСМА) и след проведен публичен търг или публично оповестен конкурс. Този ред е предвиден и при извършване на продажбата на имоти и вещи – частна общинска собственост. Отделно от това в поднормативните актове приети от Общински съвет – гр. Генерал Тошево е посочено, че публично оповестен конкурс, се организира в случаите, когато освен размера на цената се поставят и други специфични изисквания на предмета на сделката и сключването ѝ, и изпълнението и са подчинени на определени условия. Извън тези условия могат да се определят и други към участниците, съобразно спецификата на сделката. В настоящия казус, поставеното от Общински съвет – гр. Генерал Тошево изискване към участниците, възплътени в новосъздадената ал.8 от чл.66 на НРПУРОИ, като условие за допускане до конкурса респ. до търга представлява такова, даващо предимство на кандидатите отговарящи на него, но то ограничава кръга на потенциалните кандидати. С поставянето на това предварително условие за участие в публичния конкурс респ. търга, а именно – гражданинът да е заплатил всички свои задължения към общината, се стига до дискриминационно отношение. С налагането на подобно ограничение Общинският съвет излиза извън делегираните му от ЗМСМА правомощия, тъй като на основание чл. 21 т. 7 от ЗМСМА и чл. 9, във вр. чл. 6 от ЗМДТ, същия приема наредби, с които се определя размера на местните такси и цени на услуги. Редът, по който следва да бъдат събирани местните данъци и такси е регламентиран в ЗМДТ и ДОПК. С тази нормативна регламентация индиректно Общинският съвет урежда начина на събиране на свои вземания от гражданите, който обаче не е съответен на възприетия в ЗМДТ ред. Облеченото в нормативна форма по – различно разбиране на този принцип е проява на несъответствие между приетия акт като подзаконов такъв и по – високия по степен закон.

Съгласно чл. 8 от ЗНА, общинските съвети издават наредби, с които могат да уреждат обществени отношения с местно значение, неуредени с нормативен акт от по – висок ранг. От това следва, че Общински съвет – гр. Генерал Тошево не е в правото си да урежда с наредба допълнителен способ за събиране на общинските вземания, непосочен в ЗМДТ и ДОПК, посредством недопускането на участник в публичния конкурс респ. търг.

В чл.6, ал.2 от КРБ е посочено, че цитирам: „*Всички граждани са равни пред закона. Не се допускат никакви ограничения на права или привилегии, основани на раса, народност, етническа принадлежност, пол, произход, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично или обществено положение или имуществено състояние*“. Всеки от тези признаци представлява за отделния гражданин равна възможност, предвидена и гарантирана от Конституцията, която не може да бъде основание за привилегировано отношение към него или за ограничаване на правата му в качеството на гражданин.

Така приетата нова ал.8 на чл.66 от на НРПУРОИ, противоричи и на целите на друг по-горе стоящ нормативен акт ЗЗДиск. – осигуряване на всяко лице равенство пред закона и равенство в третирането и във възможностите за участие в обществения живот.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 2-16, по Протокол № 2 от заседание на Общински съвет – гр. Генерал Тошево, проведено на 26.03.2015 г., с указание за отмяна на новосъздадената ал. 8 на чл.66 от НРПУРОИ.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – гр.Генерал Тошево и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(Д-Р МАРГАРИТА НОВОСЕЛСКА)