



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ АдК – 04 – 16

Добрич 08.04.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решение по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 25.03.2014 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 3-23:** На основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.3, чл.26, ал.1 и чл.34, ал.1 и 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Генерал Тошево **РЕШИ:**

Да се измени и допълни Правилникът за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на Община Генерал Тошево в частта:

1. В **чл.17 (1)**, изречение последно думите „бъде по-голям от размера на” се заменят с „надвишава 90 на сто от”.

2. Разпоредбата на **чл. 21, ал. 2** от настоящия Правилник, която гласи:

- **чл. 21, ал. (2)** Общинският съветник получава месечно възнаграждение по ал.1, т.7 в размер на 30% от средната брутна работна заплата в Общинска администрация Ген.Тошево за последния месец от предходното тримесечие, в сила от 01.07.2012 г. ”

да се стане:

- **чл. 21, ал. (2)** Общинският съветник получава месечно възнаграждение по ал.1, т.7 в размер на 70% от средната брутна работна заплата в Общинска администрация Ген.Тошево за съответния месец, в сила от 01.01.2014 г. ”

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ: от 15 гласували - 12 „за”, 1 „против”, 2 „въздържал се”

**Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:**

С докладна записка с вх.№ РД\*\*\*/\*\*\*г., В. Н. – Председател на Общински съвет Генерал Тошево е предложил на общинския съвет да приеме решение за извършване на промени в разпоредбата на чл.21, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (ПОДБСНКВОБА), касаещо възнаграждението на общинските съветници. В мотивите към проекто-предложението вносителя изрично е посочил, че с § 2 от ЗИД на ЗМСМА (обн. - ДВ., бр.1 от 03.01.2014г.), са извършени изменения и допълнения на чл.34, ал.2 от същия закон. След извършената редакция, текста на горепосочената разпоредба гласи, че: „(2) Общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да бъде повече от 70 на сто от: 1.брутната работна заплата на председателя на общинския съвет за съответния месец - в общините с население над 100 000 души; 2. средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец - в общините с население до 100 000 души.“

След направените разисквания, Общинския съвет е гласувал да бъде извършена промяна в текста на разпоредбата на чл.21, ал.2 от Правилника, като след редакцията му той е придобил следния вид: „...Общинския съветник получава месечно възнаграждение по ал.1, т.7 в размер на 70 % от средната брутна заплата в Общинската администрация Генерал Тошево, в сила от 01.01.2014 г.“

Съгласно чл.14 от Закона за нормативните актове (ЗНА), обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба. Законът

поставя още едно изискване в смисъл, че „обратна сила“ на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден“ – в случая такава хипотеза липсва.

Общински съвет Генерал Тошево, е приел изменение в чл.21, ал.2 от ПОДБСНКВОБА и тук е място да се посочи, че законовата разпоредба на чл.34, ал.2 от ЗМСМА, не предвижда за приемането на тези изменения „обратна сила“ при заварено положение, като настоящото.

В следствие на всичко изложено до тук, се обосновава извод, че в приетия текст по т.2 от Решение № 3-23 по Протокол № 3 на Общински съвет Генерал Тошево, проведено на 25.03.2014 г., предвидената възможността измененията да влязат в сила от 01.01.2014 г, е в разрез с разпоредбата на чл.14, ал.1 от ЗНА, тъй като с приемането на това изменение, незаконосъобразно е допуснато обратно действие във времето на този Правилник или отделни негови разпоредби. Освен, че е приета в нарушение на чл.14, ал.1 и 2 от ЗНА, т.3 от настоящото решение е и в противоречие с конституционния принцип за съответствие на нормативните актове от по-ниска степен с тези от по-висока степен.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ за ново обсъждане** Решение № 3-23, по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 25.03.2014 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Генерал Тошево и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(НЕДКО МАРЧЕВ)**