



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК – 04 – 15

Добрич 08.04.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решение по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 25.03.2014 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 3-20: На основание чл.21, ал.1, т.5 от ЗМСМА и Постановление № 67, Приложение № 5 към чл.2, т.4 от 14 април 2010 година за заплатите в бюджетните организации и дейности (изм. ДВ. бр.8 от 28 януари 2014 г.) Общински съвет Генерал Тошево РЕШИ:

Определя основно месечно възнаграждение на Кмета на Община Генерал Тошево, в размер на 2 000.00 (Две хиляди) лева, считано от 01.01.2014 година.

ГЛАСУВАНЕ: от 15 гласували - 15 „за”, 0 „против”, 0 „въздържал се”

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Общински съвет – Генерал Тошево, в рамките на своите правомощия на основание чл.21, ал.1, т.5 от ЗМСМА и ПМС № 67/14.04.2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности (изм. ДВ., бр.8 от 28 януари 2014 г.), е приел решение, с което е определен нов размер на трудовото възнаграждение на Кмета на община Генерал Тошево.

В докладната записка, послужила за инициране на административното производство, вносителят е изложил мотив, че повишението на трудовото възнаграждение се във връзка с изменението на ПМС № 67/14.04.2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, прието на 15 януари 2014 г. С него са определени новите основни лимити на минимални и максимални размери на възнаграждения по нива и степени на служители в държавната администрация. Посочено е още, че законодателя е предвидил основното месечно възнаграждение на кмет на община с население от 10 001 до 50 000 души, да е в следния минимален и максимален размер, а именно: от 730 лв. до 2 400 лв. Новия размер е в предвидените граници и в рамките на разходите за заплати за дейност „Общинска администрация“ за 2014 г.

Във връзка с осъществяваният административен контрол, на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА, от страна на Областния управител на област Добрич върху приетите актове на общинските съвети, и в частност върху настоящото решение, се констатира, че то е прието в разрез с императивната разпоредба на чл.14 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Съобразно горесцитираната разпоредба, обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба. Законът поставя още едно изискване в смисъл, че :„Обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден“.

Общински съвет - Генерал Тошево, е изменил месечното трудовото възнаграждение на Кмета на община Генерал Тошево, считано от 01.01.2014 г. Като тук е мястото да се посочи, че в ПМС № 67/14.04.2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности (изм. ДВ. бр.8 от 28 януари 2014 г.) и в разпоредбата на чл.21, ал.1, т.5 от ЗМСМА, не е предвидено за приемането на това изменение „обратна сила“ при заварено положение, като настоящото.

От изложеното до тук, се налага извода, че с приетия текст по Решение № 3-20 по Протокол № 3 на Общински съвет - Генерал Тошево, проведено на 25.03.2014 г., в който е

предвидената възможност новия размер на трудовото възнаграждение да влезе в сила от 01.01.2014 г, незаконосъобразно е допуснато обратно действие във времето. Освен, че е прието в нарушение на чл.14, ал.1 и 2 от ЗНА, настоящото решение противоречи и на конституционния принцип за съответствие на нормативните актове от по-ниска степен с тези от по-висока степен.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 3-20, по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 25.03.2014 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Генерал Тошево и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(НЕДКО МАРЧЕВ)**