



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК – 04 – 50

Добрич 27.12.2013 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решение по Протокол № 28 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 16.12.2013 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ 153: На основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общинският съвет – Каварна приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение № 4 по протокол № 21 от 27.01.2009 г. от Общинския съвет и влиза в сила от деня на приемането и, изменена с Решение № 137 по протокол № 23 от 31.03.2009 г., изменена и допълнена с Решение № 23 по протокол № 35 от 26.02.2010 г., изменена и допълнена с Решение № 204 по протокол № 17 от 18.12.2012 г., както следва:

§1. В чл. 49 се създава нова алинея 4 с текст:

„(4) В случаите по ал.2, когато Община Каварна притежава до 100 кв.м. от съсобствен имот, продажбата на частта на общината се извършва от кмета на общината без решение на Общинския съвет.”

14 гласа “за”, 0 гласа “против” и 0 гласа “въздържал се”

Считам решението за незаконосъобразно, по следните съображения:

Административното производство е инициирано по Докладна записка на г-н Ц.Ц – Кмет на община Каварна, с която последния е предложил на Общински съвет – Каварна, да приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба №2 за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, като в чл.49, се създаде нова алинея 4 със следния текст: „В случаи по ал.2, когато Община Каварна притежава до 100 кв.м от съсобствен имот, продажбата на частта на общината, се извършва от кмета на общината, без решение на общинския съвет“.

Решението е прието на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА и по време на заседанието на Общински съвет Каварна, е гласувано с 14 гласа "за", "против" - 0 и "въздържали се"- 0 (при присъствали при вземането на решението 14 общински съветници, от общо 17 такива).

Във връзка с осъществяваният административен контрол, на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА, от страна на Областния управител на област Добрич върху приетите актове на общинските съвети, и в частност върху настоящото решение, се констатира нарушение на материално правните разпоредби на Закона за общинска собственост (ЗОС), и Закона за нормативните актове (ЗНА).

Общинският съвет на основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните

правономощия на кмета на общината и кметовете на кметства в рамките на своите правомощия.

Съгласно разпоредбата на чл.36, ал.1 от Закона за общинската собственост (ЗОС), прекратяването на съсобственост върху имоти между общината, държавата, физически лица или юридически лица се извършва след решение на общинския съвет по ред, определен с наредбата по чл. 8, ал. 2 от същия закон, чрез: 1. делба; 2. продажба на частта на общината; 3. откупуване частта на физическите лица или на юридическите лица; 4. замяна.

Видно от горесцитираната разпоредба Общински съвет - Каварна е единственият, компетентен по закон орган, който има право да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество или да отказва разпореждане с такива имоти, в случая ликвидирани на съсобственост. Императива заложен в разпоредбата на чл.36, ал.1 от ЗОС, изключва възможността Общинския съвет да делегира предоставените му от закона правомощия на друг орган - Кмета на община Каварна. Изложените мотиви и съображения в докладната записка на вносителят, че основната цел за приемане на изменение и допълнение на разпоредбата на чл.49 от НРПУРОИ, е оптимизиране на Общинската администрация и скъсяване на сроковете за обслужване на гражданите, не могат да обосноват обратната теза.

Не без значение е и факта, че съгласно чл.7, ал.2 от ЗНА, наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА въвежда императивното изискване за съответствие на нормативният акт на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет - Каварна, е издадена на основание чл. 8, ал. 2 от ЗОС, поради което следва да съответства изцяло и на него, тъй като е нормативен акт от по-висока степен. В случая е налице противоречие на разпоредбата на чл. 49, ал. 2 от Наредбата с чл. 39, ал.1 от ЗОС.

Поради това, Общински съвет - Каварна следва да отмени разпоредбата на чл.49, ал.4 от НРПУРОИ, приета с решение № 153, като незаконосъобразност.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 153, по Протокол № 28 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 16.12.2013 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Каварна и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(НЕДКО МАРЧЕВ)**