



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК – 04 – 30

Добрич 15.12.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 28.11.2014 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 10-1:** На основание чл.21, ал.1, т.7, т.24 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет гр. Генерал Тошево РЕШИ:

I. Приема следните изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и услуги на територията на Община Генерал Тошево, както следва:

**Било:**

Чл. 23. (4) Размерът на таксата се заплаща с 50 % намаление от пълната такса за деца от родител, който сам полага грижи за своето дете(деца), поради смърт или лишаване от родителски права на другия родител, което е установено с влязла в сила съдебно решение;

(11) Родителите или настойниците на децата в подготвителни групи към детските градини не заплащат такси за подготовката на децата за училище една година преди постъпването им в първи клас, но заплащат стойността на консумираната храна.

1. Деца на родители, отговарящи на условията на чл.9 от ППЗСП заплащат 75% от стойността на храната.

2. Деца с един родител заплащат 50% от стойността на храната.

3. (изм. с решение №4-1/08.05.14г.) Не заплащат стойността на храната деца, чиито родител (или родители) са с намалена работоспособност 71 % и над 71 %; пълни сираци; децата на загинали при производствени аварии и природни бедствия, децата на загинали в изпълнение на служебен дълг;

**Става:**

Чл.23 (4) Размерът на таксата се заплаща с 50 % намаление от пълната такса за деца от родител, който сам отглежда своето дете (деца), поради вдовство, лишаване от родителски права на другия родител, което е установено с влязла в сила съдебно решение или поради неустановен друг родител;

(11) Родителите или настойниците на децата в подготвителни групи към детските градини не заплащат такси за подготовката на децата за училище две години преди постъпването им в първи клас, но заплащат стойността на консумираната храна.

1. Деца на родители, отговарящи на условията на чл.9 от ППЗСП заплащат 75% от стойността на храната.

2. Деца с един родител заплащат 50% от стойността на храната.

3. (изм. с решение №4-1/08.05.14г.) Не заплащат стойността на храната деца, чиито родител (или родители) са с намалена работоспособност 71 % и над 71 %; пълни сираци;

децата на загинали при производствени аварии и природни бедствия, децата на загинали в изпълнение на служебен дълг;

**Нова:**

Чл.23, ал.11, т.4

4. Когато две или повече деца от едно семейство са приети в едно или в различни детски заведения в общината и едното от тях е в предучилищна подготвителна група таксата за второто се заплаща с 50% намаление от пълната такса, за третото – 25 %, а за всяко следващо такса не се заплаща Когато две или повече деца от едно семейство са в предучилищни подготвителни групи в едно или различни учебни заведения в общината намаления не се ползват, освен ако не се следват на друго основание;

II. Възлага на Кмета на Община Генерал Тошево да извърши последващите съгласно закона действия.

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ: от 10 гласували - 10 „за”, 0 „против”, 0 „въздържал се”

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Административното производство е иницирано с депозирана в деловодството на Общински съвет – Генерал Тошево, докладна записка с вх. рег.№ \*\*\*/\*\*\* г. от Кмета на община Генерал Тошево, с което последния е предложил на Общинския съвет да приеме изменение и допълнение в разпоредбата на чл.23 от Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Генерал Тошево.

По своя характер Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Генерал Тошево е нормативен акт. Същият е приет от компетентен орган, с изискуемото от закона мнозинство(по арг. чл.27, ал.4 от ЗМСМА), но при допуснато съществено нарушение на административно производствените правила.

По силата на разписаната от законодателя разпоредба на чл. 28, ал. 1 Закона за нормативните актове (ЗНА) проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган, а според втората алинея мотивите, съответно докладът съдържат причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Анализът на цитираната правна норма сочи на извод, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях, води до процесуално нарушение, опорочаващо издадения акт. В настоящия случай от представените към прието решение материали се установява, че към предложението за изменение на Наредбата изпратено до Общинския съвет не се съдържат мотиви за приемането на оспорените разпоредби, а именно – защо се дължи заплащане на такси за храна от родителите (респ. настойниците) на децата, записани в подготвителните групи на детски градини; по какъв начин е определен нейния размер и кое налага събирането й. Пълната фактическа липса на мотиви към внесените предложения за промяна на разпоредбите на Наредбата препятства изцяло възможността на засегнатите лица (общността живуща на територията на община Генерал Тошево), постоянните комисии, а и всички общински съветници преди приемането на измененията да се възползват реално и в пълен обем от правото си да направят своите предложения и дадат становища, които да бъдат обсъдени преди окончателното гласуване на проекта. Липсата на мотиви от своя води до формално обсъждане на проекта за изменение и допълнение на Наредбата.

Процедурата по приемане на нормативния административен акт е разписана императивно в защита на публичния интерес, ето защо допуснатото нарушение е съществено. Съблюдаването на предвидената процедура по издаване на нормативни административни актове е императивно задължение именно на органите, осъществяващи управлението, като дейността им следва да е подчинена на основните принципи заложиени в АПК.

В подкрепа на изложените до тук мотиви, относно допуснатото нарушение на процедурата по приемане на настоящия административен акт е Решение № 14180 от 27.11.2014 г. по адм. дело № 4657/2017 на Върховен административен съд на Република България.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

**Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ за ново обсъждане** Решение № 10-1, по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 28.11.2014 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Генерал Тошево и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(Д-Р МАРГАРИТА НОВОСЕЛСКА)**