



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

**№ АдК-04-8**

**гр. Добрич, 25.05.2018 г.**

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 34 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 16.05.2018 г., установих следното:

**РЕШЕНИЕ № 456:**

На основание чл. 21, ал. 1, т. 13 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 15, ал. 2 от Закона за устройство на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) Общински съвет Каварна реши:

- I. Определя следния период: 15.06.2018 г. до 01.10.2018 г., в който се забранява извършването на строителни и монтажни работи в курортните територии, курортите, курортните комплекси и ваканционните селища на територията на община Каварна.
- II. Забраната не се отнася за ремонтни дейности на линейните обекти на техническа инфраструктура; строителство на обекти с национално значение, обекти с регионално значение и обекти, финансирани по оперативни програми със средства на Европейския съюз и с бюджетни средства от Община Каварна и Държавата, както и за обект: “Облагородяване на пешеходното пространство в крайбрежна зона Каварна“.
- III. На основание чл. 15, ал. 4 от ЗУЧК строителните и монтажни работи в определените в т. 1 територии и период се допускат само за неотложни аварийно-ремонтни работи и геозащитни мерки и дейности.
- IV. На основание чл. 15, ал. 2 от ЗУЧК решението да се публикуват на интернет страницата на община Каварна.

Действително, Общински съвет Каварна има функционалната компетентност и правна възможност да взема решения по чл. 21, ал. 1, т. 13 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) във връзка с чл. 15 от Закона за устройството на черноморското крайбрежие (ЗАЧК), но спазвайки разпоредбите на закона и императивните правила свързани с това.

Видно от докладна записка с проекта на решение, същия е входиран в Общински съвет Каварна с № 196/15.05.2018 г. Самото Решение № 456 е прието на редовното заседание на Общински съвет Каварна на дата 16.05.2018 г., видно от Протокол № 34. Горепосоченото решение не е съобразено с материално правните разпоредби на чл. 15 от ЗУЧК. Съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗУЧК, ясно законодателя посочва, че се забранява извършването на строителни и монтажни работи в националните курорти по Черноморското крайбрежие от 15 май до 1 октомври. Алинея 2 от същата разпоредба гласи, че извън случаите по ал. 1 периодът и териториите по Черноморското крайбрежие, в които се забранява извършването на строителните и монтажните работи, се определят от общинския съвет по предложение на кмета на общината. Но законодателя посочва, при коя хипотеза и продължава с разпоредбата на алинея две, като посочва, че решенията на общинските съвети се приемат ежегодно не по-късно от 1 март на съответната година, същите се обявяват на интернет страницата на общината. Тоест Общинския съвет Каварна има функционалната компетентност да приеме решение, с което да определи за какъв период ще е забраната за извършване на строителни и монтажни работи на територията на Община Каварна, като не се съобрази с законовото определение срок, а именно от 15 май до 1 октомври, но за целта трябва да приеме решение за това преди 1 март на съответната година и да го обяви на интернет страницата на общината по аргумент на чл. 15, ал. 2 от ЗУЧК. Видно от докладна записка с проекта на решение, същото е входирано в Общински съвет Каварна с № 196/15.05.2018 г. Самото Решение № 456 е прието на редовното заседание на Общински съвет Каварна на дата 16.05.2018 г., тоест след законоустановения срок посочен по чл. 15, ал. 2 от ЗУЧК. Общински съвет Каварна е приел решение за периода от 15.06.2018 г. до 01.10.2018 г., да се забранява извършването на строителни и монтажни работи в курортните територии, курортите, курортните комплекси и ваканционните селища на територията на община Каварна. Но същото решение противоречи на императивната норма на чл. 15, ал. 2 от ЗУЧК. За да може да определи такъв срок за забрана на строително монтажни работи извън законоустановения срок от 15 май до 1 октомври, Общински съвет Каварна е трябвал да внесе и приеме това решение не по-късно от 1 март, а видно от гореизложеното Решение № 456 по Протокол № 34 на Общински съвет Каварна е прието от съветниците на дата 16.05.2018 г. Ясно чл. 15, ал. 3 от ЗУЧК посочва, че когато общинския съвет не приеме решение в срока преди 1 март на съответната година, извършването на строително монтажни работи в курортните територии на населените места, курортите, курортните комплекси, ваканционните селища и къмпингите по Черноморското крайбрежие се забранява от 15 май до 1 октомври. Вместо това, Общински съвет Каварна след 1 март, а именно на дата 16.05.2018 г. приема решение по чл. 15 от ЗУЧК, като определя забрана за извършване на строителни и монтажни работи на територията на Община Каварна с диапазон от 15.06.2018 г. до 01.10.2018 г., с което е нарушила чл. 15, ал. 1 и ал. 2 от ЗУЧК във връзка с чл. 15, ал. 3 от ЗУЧК. С оглед горното, Общинския съвет Каварна е трябвало да определи забрана за извършване на строително и монтажни работи на територията на Община Каварна в диапазона от 15.05.2018 г. до 01.10.2018 г., а не както е приела в Решение № 456 в диапазона от 15.06.2018 г. до 01.10.2018 г. Налице е явно неспазване на императивни норми на чл. 15, ал. 2 и ал. 3 от ЗУЧК. Решението № 456 по Протокол № 34, прието на дата 16.05.2018 г. от Общински съвет Каварна е незаконосъобразно, противоречи на материално правните норми на чл. 15, ал. 1 от ЗУЧК във връзка с чл. 15, ал. 2 и ал. 3 от ЗУЧК. В точка II от Решението № 456, Общински съвет Каварна, посочва, че забраната не се отнася за ремонтни дейности на линейните обекти на техническа инфраструктура; строителство на обекти с национално значение, обекти с регионално значение и обекти, финансирани по оперативни

програми със средства на Европейския съюз и с бюджетни средства от Община Каварна и Държавата, както и за обект: “Облагородяване на пешеходното пространство в крайбрежна зона Каварна“. Този текст също противоречи на императивна правна норма, а именно чл. 15, ал. 4 от ЗУЧК. Ясно законодателя е посочил в чл. 15, ал. 4 от ЗУЧК, че ограниченията и забраните за извършване на строително ремонтни работи посочени в чл. 15, ал. 1, 2, 3 от ЗУЧК не се спазват при неотложни аварийно-ремонтни работи и геозащитни мерки и дейности. Вместо това, Общински съвет Каварна приема текст, който е явно несъобразен с нормата на чл. 15, ал. 4 от ЗУЧК. Вместо законното изключение за неотложни аварийно-ремонтни работи е прието решение, че забраната не се отнася за ремонтни дейности на линейните обекти на техническа инфраструктура; строителство на обекти с национално значение, обекти с регионално значение и обекти, финансирани по оперативни програми със средства на Европейския съюз и с бюджетни средства от Община Каварна и Държавата, както и за обект: “Облагородяване на пешеходното пространство в крайбрежна зона Каварна“, но това не са неотложни ремонтни дейности по смисъла на Закона за устройство на територията. Неотложни аварийно-ремонтни работи и геозащитни мерки са процеси свързани с ограничаване на абразивните и ерозионни процеси върху, който е ситуиран примерно строителния обект. Тоест точка II от решението, също съдържа незаконосъобразен текст по аргумент на чл. 15, ал. 4 от ЗУЧК.

Също така, според разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК фактическите и правни основания за издаване на административен акт са съществено условие за неговата редовност. Такива не могат да се извлекат и от приложените към преписката писмени документи, напротив те доказват, че Общински съвет Каварна приема решение несъобразено с материално-правната норма на чл. 15, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от ЗУЧК.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

## **НАРЕЖДАМ:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 456 по Протокол № 34 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 16.05.2018 година, с **указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР НИКОЛОВ**

*За Областен управител на област Добрич,  
съгласно Заповед № ЧР-04-8/15.05.2018 г.*