



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**  
**№ АдК-04-12**  
**Добрич 11 .03.2019 г.**

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет гр. Добрич, констатирах незаконосъобразност на решение № 46-4 - в частта му по т.2, т.3 и т.4, взето на редовно заседание с Протокол № 46/26.02.2019 година.

С решение №46-4, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, т. 10 и ал. 2, чл. 45, ал. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 104, ал. 1, т. 5 и чл. 126 от Закона за публичните финанси, Общински съвет град Добрич:

1. Отменя т.16.1. „Да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет“, от Решение № 45-8/29.01.2019 г. на Общински съвет град Добрич.

2. Дава съгласие за предоставяне на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по бюджета на Община град Добрич за 2019 г., за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет.

3. Упълномощава Кмета на общината да одобрява внесените мотивирани доклади от ръководителите на проекти, относно размера на временните безлихвени заеми, сроковете за усвояване и срока за възстановяването им.

4. Възлага на Кмета на общината да отрази промените по бюджета във връзка с предоставените и възстановените временни безлихвени заеми по съответните функции, дейности и параграфи на Единната бюджетна класификация.

Решението от т.2 до т.4 е незаконосъобразно, поради следните съображения:

С т.2, общинският съвет дава съгласие за предоставяне на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по бюджета на Община град Добрич за 2019 г., за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от

Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет.

Със Заповед АдК-04-8/11.02.2019г. на Областен управител на област Добрич, беше върнато Решение № 45-8/29.01.2019 г. на Общински съвет град Добрич, в частта по т.16.1, с което се упълномощава кмета на община Добрич „Да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет“. Същото е отменено от Общински съвет Добрич с т.1 на настоящото решение.

В текстово отношение разликата между Решение № 45-8/29.01.2019г. на Общински съвет град Добрич, в частта по т.16.1 и настоящото решение по т.2 е, че с първото се „упълномощава кмета“, а с второто се „дава съгласие“.

По смисъла на чл. 8, ал. 1 от Закона за публичните финанси средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране се административат и управляват от бюджетните организации чрез сметки за средства от ЕС. Тези сметки са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране. Сметките за средства от ЕС не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети по см. на чл.141 от ЗПФ. Те служат за извършване на авансово финансиране на плащания на съответните бенефициенти - бюджетни организация под формата на безлихвени заеми по ред, начин и срокове, определени от министъра на финансите. За сметките за средствата от ЕС се съставят, утвърждават и актуализират разчети /вж. чл.144, ал.1 от закона/. Тези разчети за сметките за средства от ЕС на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

Съставният елемент от бюджета във вид на „бюджетни взаимоотношения“ с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от ЕС, уреден в чл.45, ал.1, т.3 от ЗПФ, по легална дефиниция от §1, т.4 от ДР на закона включва трансфери и временни безлихвени заеми. Понятията за „трансфери“ и „временни безлихвени заеми“ са в §1, т.8 и т.39 от ДР на закона. Трансферите са безвъзмездно прехвърляне на парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС, а заемите са отпуснати и подлежащи на възстановяване парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС. Единствено за целите на бюджетирането и отчетността заемите се предоставят като трансфери. Съгласието на общинския съвет в решението по т.2 кметът да извършва дейности по прехвърляне на средства от бюджета на общината към сметките за средства от ЕС представлява предоставяне на компетентност или т.нар. оправомощаване по смисъла на терминологията на ЗПФ. Спорният въпрос е дали това оправомощаване е съответно на законовите правила.

Нормата на чл.56, ал.2 от ЗПФ урежда извършването на промените по показателите на общинския бюджет, които промени са резултат от получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки. За извършване на тези промени не е необходимо решение на общинския съвет. Следователно, нормата регламентира промените в показателите по чл.14 от закона, но не и причината за това. В случая тази причина е одобряването на трансфер или заем по показателите. Само след одобрен с решение на общински съвет трансфер или заем се получават средства, с които се извършват промени по показателите от бюджета. Следва да се има предвид, че **отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по см. на чл.104, ал.1, т.4 и т.5 от ЗПФ става само с решение на общинския съвет и то с конкретна цел /за всеки отделен случай/ – за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми.** В тази насока е и общата норма на чл.21, ал.1, т.10 от ЗМСМА. Оправомощаването на кмета по чл.125, ал.1, т.2 от ЗПФ е

само за извършване на компенсирани промени и то в частта за местните дейности, която е отделен съставен елемент от бюджета на общината, различен от елемента „бюджетни взаимоотношения“ по см. на чл.45, ал.1, т.2 и т.3 от закона. В нормите на закона липсва правомощие за извършване на трансфери от и към сметките за средства от ЕС. Следователно, единствената възможност за прехвърляне на средства от общинския бюджет към сметките за средства от ЕС е по решение на общинския съвет и то под формата на временни безлихвени заеми със специална цел – за финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС. Кметът няма правомощие да прехвърля средства от бюджета на общината от елемента „разходи по бюджета“ към елемента „сметки за средства от ЕС“, да извършва компенсирани промени в рамките на сметките за средства от ЕС и произтичащите от това отразявания в планове и бюджета на общината. Аргумент за противното не дава и нормата на чл.144 от ЗПФ, т.к. изготвените от кмета разчети за сметките за средства от ЕС се утвърждават от общинския съвет, в каквато насока е и чл. 54, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община град Добрич.

Решението по т.3 е във връзка с т.2 от същото, явява се като негово продължение и като такова също е незаконосъобразно.

В противоречие с чл.124, ал.1 и 2 ЗПФ е възложено на кмета на община Добрич, с т.4 от решението, правомощие „да отрази промените по бюджета във връзка с предоставените и възстановените временни безлихвени заеми по съответните функции, дейности и параграфи на Единната бюджетна класификация“.

Както предвиждат посочените разпоредби, промените по общинския бюджет през бюджетната година се извършват при условията и по реда на този закон и на закона за държавния бюджет за съответната година. Извън тези по чл.56, ал.2 ЗПФ, промените по общинския бюджет се одобряват от общинския съвет. ( В т. см. СР № 10144 от 01.08.2017г. на ВАС по адм. д. № 8946/2016г.)

Приемайки решението по т.2-4, Общински съвет Добрич е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган – кмета на общината. Липсата на компетентност води до нищожност на решението. Никой не може да прехвърля правомощия, които законът е възложил в изрична негова компетентност.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 46-4, в частта му по т.2, т.3 и т.4 по Протокол № 46 от заседание на Общински съвет гр. Добрич, проведено на 26.02.2019 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет гр. Добрич за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*