



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№АдК-04-9

Добрич 11.02.2019 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет гр. Добрич, взети с Протокол № 45/29.01.2019г., констатирах незаконосъобразност на решение № 45-9, с което се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич.

С решение №45-9, Общински съвет град Добрич, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси и чл. 79 от АПК, приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич, както следва:

§1. Чл. 7, ал.1 се изменя по следния начин:

Чл.7. (1) С данък върху недвижимите имоти се облагат разположените на територията на страната поземлени имоти, сгради и самостоятелни обекти в сгради в строителните граници на населените места и селищните образувания, както и поземлените имоти извън тях, които според подробен устройствен план имат предназначението по чл. 8, т. 1 от Закона за устройство на територията и след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон.

§2. Чл. 9 се изменя по следния начин:

Чл.9. Когато върху облагаем недвижим имот правото на собственост или ограниченото вещно право на ползване е притежание на няколко лица, те дължат данък, съответно на частите си.

§3. Чл. 10 се изменя по следния начин:

Чл.10. Всеки от съсобствениците на имота, съответно от съпритежателите на ограничено вещно право на ползване, може да плати данъка за целия имот за сметка на останалите.

§4. В Чл. 19 се създава нова ал. 3 със следния текст:

(3) В случай че е установено деклариране на повече от едно основно жилище, облекченията по ал. 1 и ал. 2 не се прилагат и данъкът, определен по чл. 22 от ЗМДТ, се дължи в пълен размер за всяко от жилищата и за периода, в който едновременно са декларирани като основни жилища.

§5. В Чл. 19 досегашната ал. 3 става ал. 4.

§6. Чл. 20 се изменя по следния начин:

Чл.20. В предвидените в ЗМДТ случаи, задължените лица подават данъчна декларация по реда на чл. 14 от закона, за определяне на данъка.

§7. Чл. 21 се изменя по следния начин:

Чл. 21. Не се подава данъчна декларация в случаите по чл. 14, ал. 3 и ал. 8 от ЗМДТ.

§8. Чл. 30 се изменя по следния начин:

Чл.30. Данъкът се определя и се съобщава на всеки наследник или заветник поотделно по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

§9. Чл. 31 се изменя по следния начин:

Чл. 31. На основата на данъчната оценка, послужила за определяне на данъка по чл. 30, служителят в общинската администрация определя дължимия годишен данък и го съобщава на всеки наследник или заветник.

§10. Чл. 37, ал. 2 се изменя по следния начин:

Чл. 37. (2) Данъкът се заплаща при прехвърлянето на недвижимия имот, ограничените вещни права върху недвижим имот и моторните превозни средства, а в случаите по чл. 44, ал. 3 от ЗМДТ - към момента на издаване на акта, удостоверяващ правото на собственост, който подлежи на вписване.

§11. Чл. 41, ал. 1 се изменя по следния начин:

Чл. 41. (1) За леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона, годишният данък се състои от два компонента - имуществен и екологичен, и се определя по следната формула:

$$\text{ГДПС} = \text{ИмК} \times \text{ЕК},$$

където:

ГДПС е годишният размер на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т;

ИмК е имуществен компонент, който се определя по реда на т. 1;

ЕК е екологичен компонент, който се определя по реда на т. 2.

1. Имущественият компонент се определя от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, коригирана с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила, по следната формула:

$$\text{ИмК} = \text{C}_{\text{kW}} \times \text{Кгп},$$

където:

C_{kW} е частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, която се определя от мощността на двигателя и размера на данъка, както следва:

а) до 55 kW включително - 0,56 лв. за 1 kW;

б) над 55 kW до 74 kW включително - 0,76 лв. за 1 kW;

в) над 74 kW до 110 kW включително - 1,54 лв. за 1 kW;

г) над 110 kW до 150 kW включително - 1,72 лв. за 1 kW;

д) над 150 kW до 245 kW включително - 1,80 лв. за 1 kW;

е) над 245 kW - 2,10 лв. за 1 kW;

Кгп е коригиращ коефициент за годината на производство на автомобила в следните размери:

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент
Над 20 години	1,1
Над 15 до 20 години включително	1
Над 10 до 15 години включително	1,3
Над 5 до 10 години включително	1,5
До 5 години включително	2,3

2. Екологичният компонент се определя в зависимост от екологичната категория на автомобила както следва:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2"	1,10
"Евро 3"	1,00
"Евро 4"	0,80
"Евро 5"	0,60
"Евро 6" и "EEV"	0,40

§12. Чл. 41, ал. 2 се изменя по следния начин:

Чл. 41 (2) Данъкът за ремаркета на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона е в размер, както следва:

1. товарно ремарке - 10 лв.;
2. къмпинг ремарке - 20 лв..

§13. В Чл. 41, ал. 6 се изменя по следния начин:

Чл. 41 (6) Данъкът за товарен автомобил с технически допустима максимална маса над 3,5 тона, но не повече от 12 тона е в размер на 20 лева за всеки започнати 750 кг товароносимост.

§14. В чл. 41 се създава нова ал. 14 със следния текст:

Чл. 41 (14) Когато в регистъра по чл. 39а, ал. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.

§15. Чл. 45, ал. 1 се отменя.

§16. Чл. 45, ал. 2 се изменя по следния начин:

Чл. 45 (2) За мотопеди и мотоциклети с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория "Евро 4", данъкът се заплаща с 20

на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, по-високи от "Евро 4" - с 60 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 3 от ЗМДТ данък.

§17. В Чл. 45, ал. 3 се изменя по следния начин:

Чл. 45 (3) За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3,5 тона, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели, съответстващи на екологична категория "Евро 4", данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на "Евро 5", "Евро 6" и "ЕЕV" - с 50 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 5, 6, 7 и 13 от ЗМДТ данък.

§18. Чл. 47 се изменя по следния начин:

Чл. 47. Данъкът се внася в приход на бюджета на общината по постоянния адрес, съответно седалището на собственика, а в случаите по чл. 54, ал. 5 от ЗМДТ - в приход на общината по регистрация на превозното средство.

§19. В Приложение № 1 към чл. 55 от Наредбата – „Патентни дейности“, т. 21 се отменя.

§20. В преходните и заключителни разпоредби на Наредбата се създава §1 със следния текст:

§1. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич, влиза в сила от обнародването в местния печат, или след разгласяване по друг начин на територията на общината.

ГЛАСУВАЛИ: „ЗА” - 29; „ПРОТИВ” - 1; „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” - 2.

Решението е незаконосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич е нормативен акт, по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, който се издава на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има и правомощията да я отмени изцяло или отчасти, да я измени, както и да я допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочен и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, по своя характер представлява частично изменение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл.80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

Правната норма на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове регламентира, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет, а съгласно ал. 4 на чл. 26 от ЗНА срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

От извършена справка на интернет страницата на Община Добрич се установява, че проектът за изменение на въпросната наредба е публикуван на посочената страница, заедно с част от мотивите по чл.28, ал.2 от ЗНА, предоставен е и изискуемия 30-дневен срок за предложения и становища по нея. Констатира се обаче, че не е спазено изискването на чл.26, ал.3 от ЗНА, а именно – на интернет страницата на община Добрич не е публикувана предварителна оценка на въздействието по чл.20 от ЗНА, по отношение предложените изменения и допълнения на подзаконовия нормативен акт, а такава няма и как да е била публикувана, тъй като няма никакви данни или дори твърдения, такава частична предварителна оценка да е била извършена и тя да предхожда изработването на проекта за тези изменения и допълнения на Наредбата, съобразно изискването на чл.20, ал.2 от ЗНА. Липсата на предварителна оценка за въздействието по чл.20 от ЗНА, представлява съществено нарушение на административнопроизводствените правила, при изготвянето и внасянето на проекта и съответно, приемането на измененията и допълненията на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич.

Освен това, се констатира и друго нарушение на административно производствените правила. Съгласно разпоредбата на чл.28, ал.4 от ЗНА, проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, а за проект на закон или кодекс - и справка по ал. 3, не се обсъжда от компетентния орган. Общински съвет Добрич в нарушение на посочената законова разпоредба е приел изменение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич, като не е отчетел факта, че няма изготвена, публикувана и приложена към решението предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора.

Нещо повече, съгласно чл. 26, ал. 5 от ЗНА, след приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването на справката се извършва едновременно и на Портала за обществени консултации. В тази връзка няма публикувана на интернет страницата на община Добрич и представена справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения, поради което не е спазено и изискването на чл.26, ал.5, изр.1 /първо/ от ЗНА.

На следващо място се констатира, че проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич е внесен в Общински съвет гр. Добрич от кмета на Община Добрич с докладна записка, която не съдържа всички изискуеми реквизити по чл. 28, ал. 2, т. 1 - 5 от ЗНА. В действителност в докладната на кмета на Община Добрич са изброени реквизитите по чл. 28, ал. 2, т. 1 - 5 от ЗНА, но същите по чл.28, ал.2, т.4 от ЗНА са лаконични и немотивирани. Така например изобщо не са изложени мотиви по отношение очакваните финансови резултати, като само е посочено, че очаквания финансов резултат е достигане на по-голяма яснота при определяне на размера на местните данъци и повишаване приходите в бюджета на община гр. Добрич. Имайки предвид, че промените на наредбата са свързани най-вече с промяна на механизма за определяне на данъка върху превозните средства, същите имат изцяло финансово изражение. В тази връзка, към мотивите е следвало да се направи финансова обосновка във връзка с промяната на данъка върху превозните средства и неговото отражение върху бюджета на община гр. Добрич.

Предвид изложеното Решение № 45-9/29.01.2019г. е постановено в нарушение на материалния закон – чл.26, ал. 3, ал.5 и чл.28 от Закона за нормативните актове, поради което се явява незаконосъобразно.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 45-9 по Протокол № 45 от заседание на Общински съвет гр. Добрич, проведено на 29.01.2019 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет гр. Добрич за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич