



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-8

Добрич 11.02.2019 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет гр. Добрич, взети с Протокол № 45/29.01.2019г., констатирах незаконосъобразност на решение № 45-8, в частта по т. 16.1, с която се упълномощава кмета „Да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми.....“

С решение №45-8, Общински съвет град Добрич, на основание чл. 52, ал. 1 и чл. 21, ал. 1, т. 6, във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 94, ал. 2 и ал. 3 и чл. 39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2019 година и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община град Добрич приема бюджета на Община град Добрич за 2019 г.

С т.16.1, Общински съвет гр. Добрич упълномощава кмета „Да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет“.

Решението е незаконосъобразно по т.16.1, в частта „Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от

Европейския съюз и по други международни програми....“, поради следните съображения:

Съгласно чл. 52, ал. 1 от ЗМСМА, общинския съвет приема самостоятелен бюджет на общината по критерии, определени в закон. Този закон е Закона за публичните финанси /ЗПФ/. По смисъла на чл. 5 от ЗПФ бюджетът на бюджетната организация е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно закона, а по смисъла на чл. 8, ал. 1 от закона средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране се административат и управляват от бюджетните организации чрез сметки за средства от ЕС. Тези сметки са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране.

Структурата на общинския бюджет включва посочените в чл. 45, ал. 1 от ЗПФ елементи, които са: приходи; разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация; бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от ЕС; бюджетно салдо и финансиране. От своя страна основните показатели на бюджета и сметките за средства от ЕС са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо / чл. 14, ал. 1 от ЗПФ/. Сметките за средства от ЕС не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети по смисъла на чл. 141 от ЗПФ. Те служат за извършване на авансово финансиране на плащания на съответните бенефициенти - бюджетни организация под формата на безлихвени заеми по ред, начин и срокове, определени от министъра на финансите. За сметките за средствата от ЕС се съставят, утвърждават и актуализират разчети. Тези разчети за сметките за средства от ЕС на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

Следва да се има предвид, че отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по смисъла на чл. 104, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗПФ става само с решение на общинския съвет и то с конкретна цел - за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми. В тази насока е и общата норма на чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА – общинския съвет приема решения за предоставяне на безлихвени заеми. Оправомощаването на кмета по чл. 125, ал. 1, т. 2 от ЗПФ е само за извършване на компенсирани промени и то в частта за местните дейности, която е отделен съставен елемент от бюджета на общината. Единствената възможност за прехвърляне на средства от общинския бюджет към сметките за средства от ЕС е по решение на общинския съвет и то под формата на временни безлихвени заеми със специална цел - за финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС. Кметът няма правомощие да прехвърля средства от бюджета на общината от елемента "разходи по бюджета"/чл.45, ал.1, т.2 от ЗПФ/ към елемента "сметки за средства от ЕС"/чл.45, ал.1, т.3 от ЗПФ/. Аргумент за противното не дава и нормата на чл. 144 от ЗПФ, т.к. изготвените от кмета разчети за сметките за средства от ЕС се утвърждават от общинския съвет, в каквато насока е и чл. 54, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община град Добрич.

Приемайки решението по т.16.1, Общински съвет Добрич е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган – кмета на общината. Липсата на компетентност води до нищожност на решението по т.16.1., в частта „Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми....“. Никой не може да прехвърля правомощия, които законът е възложил в изрична негова компетентност.

Поради липсата на материална компетентност решение №45-8, т.16.1 в цитираната част се явява нищожно и като такова следва да бъде отменено от Общински съвет гр. Добрич.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 45-8, т.16.1., в частта „Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми....“ по Протокол № 45 от заседание на Общински съвет гр. Добрич, проведено на 29.01.2019 година, с указания за отмяна в цитираната част.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет гр. Добрич за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич